

РЕШЕНИЕ  
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13 апреля 2018 года

Таганский районный суд г. Москвы в составе  
председательствующего судьи Смолиной Ю.М.

при секретаре Логвиновой А.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-1779/2018 по заявлению Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций об ограничении доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам, функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership,

УСТАНОВИЛ:

Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обратилась в суд с заявлением об ограничении на территории Российской Федерации доступа к информационным ресурсам, функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, указывая в обоснование требований, что в нарушение норм действующего законодательства, в частности ч. 4.1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» Telegram Messenger Limited Liability Partnership не исполнена обязанность по предоставлению в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений, что является основанием для применения в отношении Telegram Messenger Limited Liability Partnership ч. 2 ст. 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающей возможность ограничения доступа к информационным системам и программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и используются для приема, передачи, доставки и обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается данным организатором, до исполнения таких обязанностей.

Ссылаясь на указанные обстоятельства, заявитель просит:

- установить на территории Российской Федерации ограничение доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram

Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности;

- направить решение по настоящему делу в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций для принятия мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности;

- обязать Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и иных лиц прекратить создание технических условий для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет», распространяемых посредством информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, функционирование которых обеспечивает Telegram Messenger Limited Liability Partnership, в том числе путем ограничения доступа к указанным информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности;

- обратиться с решением суда к немедленному исполнению.

Представители Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций – Смелянская М.Ю., Куликов А.А., действующие на основании доверенностей, в настоящее судебное заседание явились, требования, изложенные в заявлении поддержали, просили их удовлетворить.

Представитель заинтересованного лица Федеральной службы безопасности Российской Федерации – Костина Ю.А., действующая на основании доверенности, в судебное заседание явилась, полагала требования Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обоснованными и подлежащими удовлетворению, указав, что Telegram Messenger Limited Liability Partnership до настоящего времени не исполнена установленная законом обязанность по предоставлению в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информации, необходимой для декодирования электронных сообщений пользователей сети «Интернет».

Представитель заинтересованного лица Telegram Messenger Limited Liability Partnership в судебное заседание не явился, о дне, времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Суд, выслушав представителей заявителя и заинтересованного лица Федеральной службы безопасности Российской Федерации, исследовав письменные материалы дела, находит требования Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций подлежащими удовлетворению по следующим основаниям.

В ходе судебного разбирательства из объяснений представителей заявителя, представителя заинтересованного лица Федеральной службы безопасности Российской Федерации и письменных материалов дела установлено, что 28 июня 2017 года Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций сформирована реестровая запись № 90-РР, содержащая сведения об организаторе распространения информации в сети «Интернет» Telegram Messenger Limited Liability Partnership, которая включена в реестр организаторов распространения информации в сети «Интернет» (л.д. 14).

Указанная реестровая запись содержит следующую информацию: сведения об организаторе распространения информации в сети "Интернет": Telegram Messenger Limited Liability Partnership; ...; электронный адрес организатора распространения информации в сети "Интернет" ...; доменные имена информационных ресурсов: ....

14 апреля 2017 года, посредством почтовой связи, а также на адрес электронной почты Telegram Messenger Limited Liability Partnership, содержащихся в реестровой записи № 90-РР, Федеральной службой безопасности Российской Федерации был направлен запрос о предоставлении Telegram Messenger Limited Liability Partnership в Управление ФСБ России информации, необходимой для декодирования электронных сообщений пользователей сети «Интернет», со сроком исполнения до 19.07.2017 года.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 383 Мещанского района города Москвы от 16 октября 2017 года Telegram Messenger Limited Liability Partnership признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 13.31 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за неисполнение организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанности предоставлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений, и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 800 000 руб.

20 марта 2018 года Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в адрес Telegram Messenger Limited Liability Partnership были направлены уведомления на русском и английском языках о неисполнении установленных обязанностей, в котором последнему был предоставлен срок 15 дней с момента получения уведомления для исполнения обязанности, предусмотренной ч. 4.1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

В ответ на вышеуказанное уведомление, 03 апреля 2018 года в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций от представителя Telegram Messenger Limited Liability Partnership поступило письмо № 46855, в котором было сообщено, что исполнение обязанностей, установленных ч. 4.1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», не представляется технически возможным.

Данные обстоятельства подтверждаются объяснениями представителей заявителя, заинтересованного лица Федеральной службы безопасности Российской Федерации, письменными материалами дела, никем не опровергнуты и не вызывают у суда сомнений.

В соответствии с ч. 1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» организатором распространения информации в сети "Интернет" является лицо, осуществляющее деятельность по обеспечению функционирования информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет".

Ранее судом установлено, что Telegram Messenger Limited Liability Partnership осуществляет деятельность по обеспечению функционирования предназначенных для обмена электронными сообщениями сервисов telegram.org, web.telegram.org, t.me, следовательно, по смыслу ч. 1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» является организатором распространения информации в сети «Интернет».

Частью 4.1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» предусмотрено, что организатор распространения информации в сети "Интернет" обязан при использовании для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" дополнительного кодирования электронных сообщений и (или) при

предоставлении пользователям сети "Интернет" возможности дополнительного кодирования электронных сообщений представлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Полномочиями в области обеспечения безопасности наделена Федеральная служба безопасности Российской Федерации, что установлено п. 1 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 года № 960.

В рамках предоставленных полномочий, 14 апреля 2017 года, посредством почтовой связи на официальный адрес Telegram Messenger Limited Liability Partnership, а также на адрес его электронной почты, содержащихся в реестровой записи № 90-PP, Федеральной службой безопасности Российской Федерации был направлен запрос о предоставлении в Управление ФСБ России информации, необходимой для декодирования электронных сообщений пользователей сети «Интернет», со сроком исполнения до 19.07.2017 года, однако указанная обязанность Telegram Messenger Limited Liability Partnership выполнена не была, что явилось основанием, в том числе, для вынесения мировым судьей судебного участка № 383 Мещанского района города Москвы постановления от 16 октября 2017 года, согласно которому Telegram Messenger Limited Liability Partnership признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2.1 ст. 13.31 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 800 000 руб. Указанное постановление, для реализации требований, изложенных в ст. 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» было направлено в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В соответствии со ст. 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в случае установления факта неисполнения организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанностей, предусмотренных статьей 10.1 настоящего Федерального закона, в его адрес (адрес его филиала или представительства) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти направляется уведомление, в котором указывается срок исполнения таких обязанностей, составляющий не менее чем пятнадцать дней.

В случае неисполнения организатором распространения информации в сети "Интернет" в указанный в уведомлении срок обязанностей, предусмотренных статьей 10.1 настоящего Федерального закона, доступ к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается данным организатором, до исполнения таких обязанностей ограничивается оператором связи, оказывающим услуги по предоставлению доступа к сети "Интернет", на основании вступившего в законную силу решения суда.

Порядок взаимодействия уполномоченного федерального органа исполнительной власти с организатором распространения информации в сети "Интернет", порядок направления указанного в части 1 настоящей статьи уведомления, порядок ограничения и возобновления доступа к указанным в части 2 настоящей статьи информационным системам и (или) программам и порядок информирования граждан (физических лиц) о таком ограничении устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2014 года № 745 «О порядке взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», утверждены Правила взаимодействия Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций с организатором распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", включая процедуру направления организаторам распространения информации уведомлений о неисполнении обязанностей, установленных статьей 10.1 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - установленные обязанности), а также процедуры ограничения и возобновления доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети "Интернет" и функционирование которых обеспечивается этими организаторами распространения информации (далее - информационные ресурсы).

В соответствии с порядком, установленном вышеуказанными Правилами, а также в соответствии со ст. 15.4 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», 20 марта 2018 года Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по электронной почте в адрес Telegram Messenger Limited Liability Partnership

направила уведомления (на русском и английском языках) о неисполнении организатором распространения информации в сети "Интернет" обязанностей, предусмотренных статьей 10.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», со сроком исполнения в течение 15 дней с момента получения уведомления, однако в указанный в уведомлении срок Telegram Messenger Limited Liability Partnership обязанности, предусмотренные статьей 10.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не исполнил.

Таким образом, в ходе судебного разбирательства установлен факт неисполнения Telegram Messenger Limited Liability Partnership обязанностей, предусмотренных статьей 10.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в связи с чем, учитывая вышеприведенные положения норм действующего законодательства, требования Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций об установлении на территории Российской Федерации ограничений доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности подлежат удовлетворению.

Ссылка заинтересованного лица Telegram Messenger Limited Liability Partnership, изложенная в направленном в адрес Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ответе на уведомление о невозможности исполнения обязанности, предусмотренной ч. 4.1 ст. 10.1 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» по техническим причинам, не может являться основанием для отказа в удовлетворении требований Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, поскольку Telegram Messenger Limited Liability Partnership, являющийся организатором распространения информации в сети "Интернет" и предоставляющий техническую возможность неограниченному кругу лиц использовать предоставляемые им сервисы, обязан исполнять предусмотренную законом обязанность по представлению в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений. Более того, каких-либо данных, подтверждающих невозможность исполнения обязанностей, установленных ч. 4.1 ст. 10.1 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», в

материалах дела не имеется, и представителем Telegram Messenger Limited Liability Partnership такие сведения не представлены.

Принимая решение об установлении на территории Российской Федерации ограничений доступа к информационным системам и (или) программам, функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, суд считает необходимым возложить на Федеральную службу в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций обязанность по принятию мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности, а также обязать Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и иных лиц прекратить создание технических условий для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет», распространяемых посредством информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, функционирование которых обеспечивает Telegram Messenger Limited Liability Partnership, в том числе путем ограничения доступа к указанным информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной законом обязанности.

При этом суд считает необходимым обратиться с решением суда по настоящему гражданскому делу к немедленному исполнению.

Согласно [ст. 210](#) ГПК РФ решение суда приводится в исполнение после вступления его в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения, в порядке, установленном федеральным законом.

Согласно [ст. 204](#) ГПК РФ в случае, если суд устанавливает определенный порядок и срок исполнения решения суда, обращает решение суда к немедленному исполнению или принимает меры по обеспечению его исполнения, на это указывается в резолютивной части решения суда.

В соответствии со ст. 212 ГПК РФ суд может по просьбе истца обратиться к немедленному исполнению решения, если вследствие особых обстоятельств замедление его исполнения может привести к значительному ущербу для взыскателя или исполнение может оказаться невозможным. При допущении немедленного исполнения решения суд может потребовать от истца обеспечения поворота его исполнения на случай отмены решения суда.



Вопрос о немедленном исполнении решения суда может быть рассмотрен одновременно с принятием решения суда.

Удовлетворяя ходатайство заявителя об обращении к немедленному исполнению решения суда, суд исходит из того, что длительное неисполнение судебного постановления может привести к существенным нарушениям конституционных прав субъектов персональных данных, нанести значительный ущерб публичным и частным интересам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 56, 194-199 ГПК РФ, суд

#### РЕШИЛ:

Установить на территории Российской Федерации ограничение доступа к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» обязанности по представлению в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Обязать Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций принять меры по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, которые предназначены и (или) используются для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» и функционирование которых обеспечивается Telegram Messenger Limited Liability Partnership, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» обязанности по представлению в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Обязать Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций и иных лиц прекратить создание технических условий для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет», распространяемых посредством информационных систем и (или) программ для электронных вычислительных машин, функционирование которых

обеспечивает Telegram Messenger Limited Liability Partnership, в том числе путем ограничения доступа к указанным информационным системам и (или) программам для электронных вычислительных машин, до исполнения указанным организатором распространения информации в сети «Интернет» установленной обязанности по представлению в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Решение суда подлежит немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Московский городской суд через Таганский районный суд г. Москвы в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

**Судья:**