

Председателю Правительства  
Российской Федерации

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Международная правозащитная группа «Агора» объединяет более 100 юристов и адвокатов, работающих по различным вопросам публичного права и прав человека в Российской Федерации, Республике Казахстан и Кыргызской Республике.

19 марта 2020 года «Агора» открыла горячую линию для граждан и предпринимателей по вопросам, связанным с мерами борьбы с распространением нового коронавируса COVID-19 (номера +7-917-938-08-77 и +7-962-570-13-05 в WhatsApp).

На горячую линию ежедневно поступают обращения, касающиеся ограничения работы в период самоизоляции, трудовых споров, возможности реструктуризации арендных платежей, подавляющее большинство вопросов относится к мерам поддержки предпринимателей. Между тем, крайне острыми являются вопросы дальнейшего осуществления деятельности и сохранения малого и среднего бизнеса.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года дни с 30 марта по 3 апреля являются нерабочими с сохранением заработной платы. Согласно Поручения Правительства Российской Федерации, нормативно-правовых актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации введены ограничения по работе большей части субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что малый бизнес играет большую роль в процессе формирования стабильной рыночной инфраструктуры, развития экономики страны. Он выполняет ряд таких важнейших социально-экономических задач, как создание рабочих мест, повышение конкуренции, что, в конечном счете, приводит к уменьшению безработицы, снижению цен на качественные услуги, товары и работы.

В настоящее время сильнейшие негативные последствия испытывают отрасли:

- туризма;
- гостиничного бизнеса;
- розничной торговли;
- общественного питания;
- пассажирских перевозок.

Имеющиеся ограничения и последующие финансовые издержки малого бизнеса в данных отраслях могут повлечь массовые банкротства и закрытие отдельных сфер в целом. В связи с данными обстоятельствами, крайне необходимой мерой является создания механизма возмещение ущерба, понесенных предпринимателями.

Возмещение ущерба, причиненного последствиями чрезвычайных ситуаций предусмотрено положениями Конституции Российской Федерации, Федерального Конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Гражданского Кодекса РФ, Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера», Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Указом Президента Российской Федерации от 10 января 2000 г. № 24 «О концепции национальной безопасности РФ», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», Конституцией и Уставами субъектов Российской Федерации и других законов и подзаконных актов.

В ряде случаев, Правительством Российской Федерации выделялись субсидии из средств резервного фонда для предоставления финансовой помощи предпринимателям для возмещения затрат на возобновление предпринимательской деятельности, так, например:

- предпринимателям, пострадавшим от паводка в Приангарье Иркутской области в июне 2019 года было выделено 500 млн. рублей;

- предпринимателям, пострадавшим от наводнения в Крымске в 2012 году было выделено 478 млн рублей.

В настоящее время, как на федеральном уровне, так и на региональном уровне принимаются самые различные меры как части снижения налоговой нагрузки, субсидирования процентных ставок по кредитам, временного сокращения арендных ставок в части федеральной собственности, собственности регионов России.

По нашему мнению дополнительными действенными механизмами могут стать:

- определение уполномоченного органа исполнительной власти на федеральном уровне и на уровне каждого субъекта Российской Федерации, который координировал бы деятельность по возмещению ущерба субъектам малого и среднего бизнеса;

- программа предоставления гарантий по кредитам субъектам малого и среднего бизнеса до 80% от суммы долга и субсидирование ставки по кредитам в полном объеме, при соблюдении условий по сохранению и развитию бизнеса;

- на период действия ограничений, связанных с эпидемией, считать безработными и выплатить им соответствующие пособия в максимально установленном размере за период вынужденного перерыва;

- предоставление льгот по налогам на имущество и земельному налогу частным владельцам коммерческой недвижимости в случае сокращения ими ставки арендной платы не менее чем на 50% (в настоящее время схожая практика формируется в Москве, Санкт-Петербурге, Приморье).

Мы подтверждаем готовность к сотрудничеству и полагаем, что совместные усилия помогут облегчить и сделать разумным бремя ограничений, необходимых для борьбы с новой коронавирусной инфекцией.