



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991  
тел.: (495) 955-59-99, факс: (495) 955-57-79  
E-mail: info@minjust.ru

*26.02.2018* № *С1-25546/18*  
На № АКПИ17-1181 от 09.01.2018

Верховный Суд  
Российской Федерации

ул. Поварская, д.15,  
г. Москва, 121260

копия: Telegram Messenger Limited Liability  
Partnership

71-75 Shelton Street, Covent Garden, London,  
WC2HJQ

Ахметгалиеву Р.Х.

420097, г. Казань, ул. Старо-Пугачевская,  
д. 22, оф. 9

## ВОЗРАЖЕНИЯ

Министерством юстиции Российской Федерации рассмотрено административное исковое заявление Telegram Messenger LLP о признании недействующим приказа Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 19 июля 2016 г. № 432 «Об утверждении Порядка представления организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в Федеральную службу безопасности Российской Федерации информации, необходимой для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Приказ № 432).

Административный истец обжалует вышеуказанный Приказ № 432 в связи с тем, что, по его мнению, оспариваемый нормативный правовой акт издан не уполномоченным на то органом государственной власти, а также с нарушением процедуры общественного обсуждения, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».

По существу заявленных требований сообщаем следующее.

Федеральным законом от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» (далее – Федеральный закон № 374-ФЗ) статья 10.1 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – Федеральный закон № 149-ФЗ) дополнена пунктом 4.1, предусматривающим, что организатор распространения информации в сети «Интернет» обязан при использовании для приема, передачи, доставки и (или) обработки электронных сообщений пользователей сети «Интернет» дополнительного кодирования электронных сообщений и (или) при предоставлении пользователям сети «Интернет» возможности дополнительного кодирования электронных сообщений представлять в федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности информацию, необходимую для декодирования принимаемых, передаваемых, доставляемых и (или) обрабатываемых электронных сообщений.

Согласно абзацу первому пункта 1 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (далее – Правила), нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

Статьей 3 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ) предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности издает в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

В соответствии с пунктом 1 и подпунктом 2 пункта 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.08.2003 № 960 (далее – Положение о ФСБ России), Федеральная служба безопасности Российской Федерации в пределах своих полномочий осуществляет государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, в том числе информационной безопасности Российской Федерации, непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также самостоятельно осуществляет в пределах своих полномочий нормативно-правовое регулирование.

Пункт 4 статьи 10.1 Федерального закона № 149-ФЗ, устанавливающий, что порядок взаимодействия организаторов распространения информации в сети

«Интернет» с уполномоченными государственными органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации, устанавливается Правительством Российской Федерации, был введен в действие Федеральным законом от 05.05.2014 № 97-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей».

Таким образом, рассмотрение вышеуказанных норм Федерального закона № 40-ФЗ, Федерального закона № 149-ФЗ, Положения о ФСБ России в их системной взаимосвязи свидетельствует о наличии полномочий ФСБ России на утверждение оспариваемого нормативного правового акта.

В отношении довода административного истца о сроках вступления в силу Федерального закона № 374-ФЗ и издания Приказа № 432 полагаем необходимым отметить следующее.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» федеральные законы вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Абзацем первым пункта 12 Указа Президента Российской Федерации от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (далее – Указ № 763) предусмотрено, что нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

В соответствии с пунктом 10 Указа № 763 нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Из вышеуказанного следует, что издание ведомственного нормативного правового акта до вступления в силу акта более высокой юридической силы, на основании и во исполнение которого он был разработан и утвержден, не порождает правовых последствий до прохождения процедур государственной регистрации в

Минюсте России, а также официального опубликования, поскольку действие актов законодательства Российской Федерации распространяется на соответствующие правоотношения только после их вступления в силу в установленном порядке.

Отмечаем, что оспариваемый нормативный правовой акт вступил в силу 23 августа 2016, то есть после вступления в силу Федерального закона № 374-ФЗ.

Таким образом, доводы административного истца о незаконности утверждения Приказа № 432 до вступления в силу Федерального закона № 374-ФЗ являются несостоятельными.

Согласно абзацу первому пункта 3 Положения о ФСБ России Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами руководит деятельностью ФСБ России.

Пунктом 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2016 № Пр-1301 ФСБ России поручено в срок до 20.07.2016 утвердить порядок передачи ключей шифрования в адрес уполномоченного органа в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

С учетом установленного поручением Президента Российской Федерации срока разработки и утверждения нормативного правового акта, а также в соответствии с пунктом 11 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851, ФСБ России не проводилось общественное обсуждение Приказа № 432.

В связи с вышеизложенным полагаем, что требования административного истца являются необоснованными и удовлетворению не подлежат.

Представитель Минюста России  
по доверенности от 18.12.2017  
№ 01/269-АК



Л.А. Скорбунов